



COMUNE DI BUSSETO

Provincia di Parma

VERBALE DI DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

N. ATTO 88 ANNO 2019

SEDUTA DEL 17/06/2019 ORE 17:45

OGGETTO: INDIVIDUAZIONE DEGLI ORGANISMI COSTITUENTI IL GRUPPO DI AMMINISTRAZIONE PUBBLICA DEL COMUNE DI BUSSETO E DEGLI ORGANISMI DA INCLUDERE NELL'AREA DI CONSOLIDAMENTO AI FINI DELLA PREDISPOSIZIONE DEL BILANCIO CONSOLIDATO ANNO 2018

L'anno duemiladiciannove il giorno diciassette del mese di giugno alle ore 17:45 nella sede comunale, previo esaurimento delle formalità prescritte dalla Legge e dallo Statuto, si è riunita sotto la presidenza del Sindaco Giancarlo Contini, la Giunta Comunale.

All'Appello Risultano

ASSESSORI	PRESENTI	ASSENTI
CONTINI GIANCARLO	PRESENTE	
LEONI GIANARTURO	PRESENTE	
CAPELLI STEFANO	PRESENTE	
GUARESCHI ELISA		ASSENTE
MARCHESI MARZIA		ASSENTE

Totale presenti: n. 3

Totale assenti : n. 2

Partecipa all'adunanza Il Segretario Dott.ssa Giuseppina Rita Mingoia, il quale provvede alla redazione del presente verbale.

Essendo legale il numero degli intervenuti Il Sindaco Giancarlo Contini assume la presidenza e dichiara aperta la seduta per la trattazione dell'oggetto sopraindicato



COMUNE DI BUSSETO

Provincia di Parma

OGGETTO: INDIVIDUAZIONE DEGLI ORGANISMI COSTITUENTI IL GRUPPO DI AMMINISTRAZIONE PUBBLICA DEL COMUNE DI BUSSETO E DEGLI ORGANISMI DA INCLUDERE NELL'AREA DI CONSOLIDAMENTO AI FINI DELLA PREDISPOSIZIONE DEL BILANCIO CONSOLIDATO ANNO 2018

LA GIUNTA COMUNALE

Premesso che il Decreto Legislativo 23 giugno 2011, n. 118, recante "Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi", modificato in ultimo dal D.Lgs. n. 126 del 10/08/2014, all'art. 11-bis prevede la redazione, da parte di tali Amministrazioni, del Bilancio consolidato con i propri Enti ed organismi strumentali, aziende, società controllate e partecipate ed altri organismi strumentali controllati, secondo le modalità ed i criteri individuati nel Principio Applicato del bilancio consolidato di cui all'allegato n. 4/4 al citato Decreto (di seguito "Principio Contabile di riferimento"), modificato da ultimo dal DM 11 agosto 2017;

Considerato che:

- il Principio Contabile di riferimento, così come modificato dal DM 11 agosto 2017, prevede tra le attività preliminari al consolidamento dei bilanci del gruppo, la predisposizione di due distinti elenchi concernenti:

1. gli enti, le aziende e le società che compongono il gruppo amministrazione pubblica, secondo le definizioni date dal principio stesso;
2. gli enti, le aziende e le società componenti del gruppo compresi nel bilancio consolidato, potendo escludere da questo secondo elenco gli enti e le società di cui al punto 1 nei casi di irrilevanza e impossibilità di reperire le informazioni necessarie al consolidamento, così come specificato nel principio stesso;

- i suddetti elenchi, e i relativi aggiornamenti, sono oggetto di approvazione da parte della Giunta;

- entrambi gli elenchi sono aggiornati alla fine dell'esercizio per tenere conto di quanto avvenuto nel corso della gestione e la versione definitiva dei due elenchi è inserita nella nota integrativa al bilancio consolidato;

Rilevato che il Principio Contabile di riferimento al punto 2, nella versione conseguente alle modifiche apportate da DM 11 agosto 2017, prevede che il Gruppo Amministrazione Pubblica sia costituito da:

1. gli organismi strumentali dell'amministrazione pubblica capogruppo come definiti dall'articolo 1, comma 2, lettera b) del D.Lgs. 118/2011, coordinato con il D.Lgs. 126/2014: "per organismi strumentali delle regioni e degli enti locali si intendono le loro articolazioni organizzative, anche a livello territoriale, dotate di autonomia gestionale e contabile, prive di personalità giuridica. Le Istituzioni di cui all'art. 114, comma 2, del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, costituiscono organismi strumentali degli Enti Locali. Gli organismi strumentali sono distinti nelle tipologie definite in corrispondenza delle missioni del bilancio". Trattasi delle articolazioni organizzative



COMUNE DI BUSSETO

Provincia di Parma

della capogruppo stessa per le quali, come previsto dai commi 8 e 9 dell'art. 11, viene approvato, unitamente al rendiconto della gestione della capogruppo, anche il rendiconto consolidato con i propri organismi strumentali;

2. gli enti strumentali dell'amministrazione pubblica capogruppo, intesi come soggetti pubblici o privati, dotati di personalità giuridica e autonomia contabile. A titolo esemplificativo e non esaustivo, rientrano in tale categoria le aziende speciali, gli enti autonomi, i consorzi, le fondazioni;

2.1 gli enti strumentali controllati dell'amministrazione pubblica capogruppo, come definiti dall'art. 11-ter, comma 1, costituiti dagli enti pubblici e privati e dalle aziende nei cui confronti la capogruppo:

a) ha il possesso, diretto o indiretto, della maggioranza dei voti esercitabili nell'ente o nell'azienda;
b) ha il potere assegnato da legge, statuto o convenzione di nominare o rimuovere la maggioranza dei componenti degli organi decisionali, competenti a definire le scelte strategiche e le politiche di settore, nonché a decidere in ordine all'indirizzo, alla pianificazione ed alla programmazione dell'attività di un ente o di un'azienda;

c) esercita, direttamente o indirettamente la maggioranza dei diritti di voto nelle sedute degli organi decisionali, competenti a definire le scelte strategiche e le politiche di settore, nonché a decidere in ordine all'indirizzo, alla pianificazione ed alla programmazione dell'attività dell'ente o dell'azienda;

d) ha l'obbligo di ripianare i disavanzi nei casi consentiti dalla legge, per percentuali superiori alla quota di partecipazione;

e) esercita un'influenza dominante in virtù di contratti o clausole statutarie, nei casi in cui la legge consente tali contratti o clausole. L'influenza dominante si manifesta attraverso clausole contrattuali che incidono significativamente sulla gestione dell'altro contraente (ad esempio l'imposizione della tariffa minima, l'obbligo di fruibilità pubblica del servizio, previsione di agevolazioni o esenzioni) che svolge l'attività prevalentemente nei confronti dell'ente controllante. I contratti di servizio pubblico e di concessione stipulati con enti o aziende, che svolgono prevalentemente l'attività oggetto di tali contratti presuppongono l'esercizio di influenza dominante. L'attività si definisce prevalente se l'ente controllato abbia conseguito nell'anno precedente ricavi e proventi riconducibili all'amministrazione pubblica capogruppo superiori all'80% dei ricavi complessivi.

Non sono comprese nel perimetro di consolidamento gli enti e le aziende per i quali sia stata avviata una procedura concorsuale, mentre sono compresi gli enti in liquidazione;

2.2 gli enti strumentali partecipati di un'amministrazione pubblica, come definiti dall'articolo 11-ter, comma 2, costituiti dagli enti pubblici e privati e dalle aziende nei cui confronti la capogruppo ha una partecipazione in assenza delle condizioni di cui al punto precedente;

3. le società, intese come enti organizzati in una delle forme societarie previste dal codice civile Libro V, Titolo V, Capi V, VI e VII (società di capitali), o i gruppi di tali società nelle quali l'amministrazione esercita il controllo o detiene una partecipazione. In presenza di gruppi di società che redigono il bilancio consolidato, oggetto del consolidamento sarà il bilancio consolidato del



COMUNE DI BUSSETO

Provincia di Parma

gruppo. Non sono comprese nel perimetro di consolidamento le società per le quali sia stata avviata una procedura concorsuale, mentre sono comprese le società in liquidazione;

3.1 le società controllate dall'amministrazione pubblica capogruppo, nei cui confronti la capogruppo:

a) ha il possesso, diretto o indiretto, anche sulla scorta di patti parasociali, della maggioranza dei voti esercitabili nell'assemblea ordinaria o dispone di voti sufficienti per esercitare una influenza dominante sull'assemblea ordinaria;

b) ha il diritto, in virtù di un contratto o di una clausola statutaria, di esercitare un'influenza dominante, quando la legge consente tali contratti o clausole. L'influenza dominante si manifesta attraverso clausole contrattuali che incidono significativamente sulla gestione dell'altro contraente (ad esempio l'imposizione della tariffa minima, l'obbligo di fruibilità pubblica del servizio, previsione di agevolazioni o esenzioni) che svolge l'attività prevalentemente nei confronti dell'ente controllante. I contratti di servizio pubblico e di concessione stipulati con società, che svolgono prevalentemente l'attività oggetto di tali contratti presuppongono l'esercizio di influenza dominante. L'attività si definisce prevalente se la società controllata abbia conseguito nell'anno precedente ricavi a favore dell'amministrazione pubblica capogruppo superiori all'80% dell'intero fatturato. In fase di prima applicazione del presente decreto, con riferimento agli esercizi 2015 – 2017, non sono considerate le società quotate e quelle da esse controllate ai sensi dell'articolo 2359 del codice civile. A tal fine, per società quotate si intendono le società emittenti strumenti finanziari quotati in mercati regolamentati.

3.2 le società partecipate dell'amministrazione pubblica capogruppo, costituite dalle società a totale partecipazione pubblica affidatarie dirette di servizi pubblici locali della regione o dell'ente locale indipendentemente dalla quota di partecipazione. A decorrere dal 2019, con riferimento all'esercizio 2018, la definizione di società partecipata è estesa alle società nelle quali la regione o l'ente locale, direttamente o indirettamente, dispone di una quota significativa di voti, esercitabili in assemblea, pari o superiore al 20 per cento, o al 10 per cento se trattasi di società quotata;

Rilevato, inoltre, che:

- a decorrere dal bilancio consolidato 2018, il Principio Contabile di riferimento, nella versione vigente a seguito delle modifiche di cui al DM 11 agosto 2017 considera irrilevanti e, quindi, escludibili dal consolidamento, gli enti e le società compresi nel Gruppo Amministrazione Pubblica i cui bilanci presentano, per ciascuno dei seguenti parametri, una incidenza inferiore al 3% rispetto alla posizione patrimoniale, economico e finanziaria della Capogruppo, come sotto riportato:

	ATTIVO PATRIMONIALE 2018	PATRIMONIO NETTO 2018	RICAVI CARATTERISTICI 2018
COMUNE DI BUSSETO	46.784.322,86	27.891.981,37	7.297.126,52
Soglia 3% per verifica irrilevanza individuale	1.403.529,69	836.759,44	218.913,80



COMUNE DI BUSSETO

Provincia di Parma

- ai fini dell'esclusione per irrilevanza, a decorrere dall'esercizio 2018, la sommatoria delle percentuali dei bilanci singolarmente considerati irrilevanti deve presentare, per ciascuno dei parametri sopra indicati, un'incidenza inferiore al 10 per cento rispetto alla posizione patrimoniale, economica e finanziaria della capogruppo.

-nel Principio Contabile è, in particolare, specificato che la percentuale di irrilevanza riferita ai ricavi caratteristici è determinata rapportando i componenti positivi di reddito che compongono il valore della produzione dell'ente o società controllata partecipata al totale dei componenti positivi della gestione dell'ente;

- a seguito delle modifiche introdotte dal DM 11 agosto 2017 è esplicitamente previsto che, a decorrere dall'esercizio 2017, sono considerati rilevanti gli enti e le società totalmente partecipati dalla capogruppo, le società in house e gli enti partecipati titolari di affidamento diretto da parte dei componenti del gruppo, **a prescindere dalla quota di partecipazione;**

- in ogni caso, salvo il caso dell'affidamento diretto, sono considerate irrilevanti e non oggetto di consolidamento, le quote di partecipazione inferiori all'1% del capitale della società partecipata;

Rilevato, inoltre, che il Principio Contabile di riferimento, come modificato dal DM 11 agosto 2017 prevede al punto 4.4.:

- il consolidamento integrale degli enti strumentali controllati e delle società controllate;
- il consolidamento proporzionale alla quota di partecipazione con riferimento ai bilanci delle società partecipate e gli enti strumentali partecipati;

Ritenuto pertanto di effettuare la ricognizione degli enti, aziende e società costituenti il Gruppo Amministrazione Pubblica e il perimetro di consolidamento da applicarsi per l'esercizio 2018, alla luce delle definizioni contenute nel Principio, così come modificato da DM 11 agosto 2017 e di individuare le seguenti categorie:

ENTI STRUMENTALI

Ente	Quota partecipazione del Comune Busseto	Inclusione nel Gruppo Amm. Pubblica	Verifica Rilevanza	Inclusione nel Perimetro del Consolidamento
ASP Rodolfo Tanzi	1%	Si , in quanto Ente Strumentale partecipato non affidatario diretto di servizi	Incidenza: ultimo bilancio approvato anno 2015	NO in quanto irrilevante
Associazione teatrale Emilia Romagna - ATER	Quota associativa annua € 300,00	No , in quanto Ente Strumentale ma con impossibilità di individuare una quota di partecipazione, in considerazione della quota annua irrisoria.		No
ACER Parma	1,4%	Si , in quanto Ente Strumentale Partecipato a totale partecipazione pubblica		SI
ATERSIR	0,17%	Si , in quanto ente strumentale a		NO , in quanto irrilevante



COMUNE DI BUSSETO

Provincia di Parma

		totale partecipazione pubblica, non affidatario diretto di servizi		
--	--	--	--	--

SOCIETA'

Società	Quota partecipazione del Comune di Busseto	Inclusione nel Gruppo Amm. Pubblica	Verifica Rilevanza	Inclusione nel Perimetro del Consolidamento
Busseto Servizi s.r.l.	100,00%	SI , in quanto società controllata e a totale partecipazione pubblica affidataria diretta di servizi pubblici locali		Si
Emiliambiente s.p.a.	6,57%	SI , in quanto in quanto società a totale partecipazione pubblica affidataria diretta di servizi pubblici locali		Si
Lepida S.p.a.	0,001526111%	SI , in quanto società in house partecipata e titolare di affidamenti diretti in house		Si
Iren S.p.a.	0,00043%	No , in quanto in quanto non è una società controllata in termini di voti esercitabili e poteri di nomina, o soggetta ad influenza dominante da contratto, né partecipata secondo le definizioni del principio contabile di riferimento, in quanto non è società a totale partecipazione pubblica affidataria diretta di servizi pubblici locali	-	-
Verdi Multimedia s.r.l.	1,74%	No , in quanto non è una società controllata in termini di voti esercitabili e poteri di nomina, o soggetta ad influenza dominante da contratto, né partecipata secondo le definizioni del principio contabile di riferimento, non società a totale partecipazione pubblica affidataria diretta di servizi pubblici locali	-	-
Parmabitare S.c.r.l. in liquidazione	0,80%	No , in quanto non è una società controllata in termini di voti esercitabili e poteri di nomina, o soggetta ad influenza dominante da contratto, né partecipata secondo le definizioni del	-	-



COMUNE DI BUSSETO

Provincia di Parma

		principio contabile di riferimento, in quanto non affidataria diretta di servizi pubblici locali		
--	--	--	--	--

Dato atto che il calcolo dell'irrelevanza è stato effettuato rapportando i dati di bilancio al 31/12/2018 di società ed Enti ai dati di bilancio al 31/12/2018 del Comune di Busseto;

Inteso, conseguentemente, definire come di seguito:

1) l'elenco degli Enti e Società **da considerare** nel Gruppo Amministrazione Pubblica, per l'esercizio 2018, classificati nelle tipologie corrispondenti alle missioni di bilancio del Comune di Busseto, come previsto dagli articoli da 11-ter a 11-quinquies del D.Lgs. 118/2011;

17 - Energia e diversificazione delle fonti energetiche	BUSSETO SERVIZI SRL
8- Assetto del territorio ed edilizia abitativa	ACER PARMA
12- Diritti sociali, politiche sociali e famiglia	ASP RODOLFO TANZI
9- Sviluppo sostenibile e tutela del territorio e dell'ambiente	EMILIAMBIENTE SPA
1- Servizi istituzionali, generali e di gestione	LEPIDA SPA
9- Sviluppo sostenibile e tutela del territorio e dell'ambiente	ATERSIR Agenzia Territoriale dell'Emilia Romagna

2) l'elenco degli Enti e Società **da includere** nel Bilancio consolidato per l'anno 2018

- BUSSETO SERVIZI SRL
- EMILIAMBIENTE SPA
- LEPIDA SPA
- ACER PARMA

Dato atto che sulla proposta della presente deliberazione sono stati espressi, ai sensi degli artt. 49 e 147 bis del D. Lgs. n. 267/2000 e s. m., i seguenti pareri:

- favorevole, da parte della Dott.ssa Elena Stellati, Responsabile dell'Area Servizi Finanziari in ordine alla regolarità tecnica e contabile;

A voti unanimi resi in forma palese ai sensi di legge;

DELIBERA



COMUNE DI BUSSETO

Provincia di Parma

1) Di effettuare la ricognizione degli enti, aziende e società costituenti il Gruppo Amministrazione Pubblica per l'anno 2018, come definito dal DPCM 28/12/2011 e successive modificazioni e dal principio applicato del bilancio consolidato, allegato n. 4/4 al D.Lgs. 118/2011, approvando gli elenchi che definiscono il Gruppo Amministrazione Pubblica del Comune di Busseto ed il perimetro e l'ambito di consolidamento per l'anno 2018;

2) Di individuare, come da elenco riportato in premessa, le Società e gli Enti componenti il Gruppo Amministrazione Pubblica del Comune di Busseto, definendo secondo l'ulteriore elenco parimenti riportato in premessa, il perimetro e l'ambito di consolidamento da applicarsi per il Bilancio consolidato 2018, in base ed in conseguenza della ricognizione realizzata sulla base dei criteri definiti nel principio applicato del bilancio consolidato di cui all'allegato n. 4/4 del Decreto Legislativo 23 giugno 2011 n. 118, coordinato con il Decreto Legislativo 10 agosto 2014, n.126 e la Legge 23 dicembre 2014, n. 190, così come modificato dal DM 11 agosto 2017;

3) Di trasmettere il presente provvedimento alle società incluse nel perimetro di consolidamento per l'anno 2018;

4) Di dichiarare il presente provvedimento immediatamente eseguibile



COMUNE DI BUSSETO

Provincia di Parma

Il presente verbale viene letto e sottoscritto come segue.

Il Sindaco
Giancarlo Contini

Il Segretario
Dott.ssa Giuseppina Rita Mingoia



COMUNE DI BUSSETO

Provincia di Parma

VISTO DI REGOLARITA' TECNICA (art 49 comma 1 del T.U.E.L. D.Lgs 267/2000)

Proposta di delibera di Giunta avente per oggetto:

INDIVIDUAZIONE DEGLI ORGANISMI COSTITUENTI IL GRUPPO DI AMMINISTRAZIONE PUBBLICA DEL COMUNE DI BUSSETO E DEGLI ORGANISMI DA INCLUDERE NELL'AREA DI CONSOLIDAMENTO AI FINI DELLA PREDISPOSIZIONE DEL BILANCIO CONSOLIDATO ANNO 2018

Il sottoscritto, responsabile di servizio esprime **parere favorevole** in ordine alla regolarità tecnica della proposta di deliberazione in oggetto, precisando che sono state osservate le procedure preliminari di legge e dei regolamenti.

Busseto, li 17/06/2019

Il Responsabile del Servizio
Finanziario
Elena Stellati / INFOCERT SPA



COMUNE DI BUSSETO

Provincia di Parma

PARERE DI REGOLARITA' CONTABILE

(art. 49 comma 1 del T.U.E.L. D.Lgs 267/2000)

PROPOSTA DI DELIBERA DI GIUNTA AVENTE PER OGGETTO:

INDIVIDUAZIONE DEGLI ORGANISMI COSTITUENTI IL GRUPPO DI AMMINISTRAZIONE PUBBLICA DEL COMUNE DI BUSSETO E DEGLI ORGANISMI DA INCLUDERE NELL'AREA DI CONSOLIDAMENTO AI FINI DELLA PREDISPOSIZIONE DEL BILANCIO CONSOLIDATO ANNO 2018

VISTO DI REGOLARITA' CONTABILE

per quanto attiene la regolarità contabile del presente atto, ai sensi dell'art. 49 del Decreto Legislativo 267/2000 il Responsabile dei Servizi Finanziari **esprime parere favorevole.**

Busseto, li 17/06/2019

Il Responsabile del Servizio Finanziario
Elena Stellati / INFOCERT SPA



COMUNE DI BUSSETO

Provincia di Parma

Deliberazione di Giunta Comunale

N. 88

DEL 17/06/2019

OGGETTO: INDIVIDUAZIONE DEGLI ORGANISMI COSTITUENTI IL GRUPPO DI AMMINISTRAZIONE PUBBLICA DEL COMUNE DI BUSSETO E DEGLI ORGANISMI DA INCLUDERE NELL'AREA DI CONSOLIDAMENTO AI FINI DELLA PREDISPOSIZIONE DEL BILANCIO CONSOLIDATO ANNO 2018

RELATA DI PUBBLICAZIONE

Il sottoscritto

visti gli atti d'ufficio

ATTESTA

Che la presente deliberazione:

- viene pubblicata nell'Albo On Line di questo Comune per 15 giorni consecutivi dal 25/06/2019 al 10/07/2019

Busseto li 25/06/2019

L' addetto

Stefania Macchidani / INFOCERT SPA