

COMUNE DI BUSSETO

Provincia di Parma

**PARERE DELL'ORGANO DI REVISIONE**

SULLA PROPOSTA DI

**BILANCIO DI PREVISIONE 2014**

*L'ORGANO DI REVISIONE*

*Dott. Marco Vignali*

## Sommario

VERIFICHE PRELIMINARI .....	3
VERIFICHE DEGLI EQUILIBRI .....	4
GESTIONE DELL'ESERCIZIO 2013.....	4
BILANCIO DI PREVISIONE 2014.....	5
1. Verifica pareggio finanziario ed equivalenza dei servizi per c/terzi .....	5
2. Verifica equilibrio corrente ed in conto capitale anno 2014 .....	6
5. Verifica dell'equilibrio di parte straordinaria.....	7
6. Verifica iscrizione ed utilizzo dell'avanzo.....	7
BILANCIO PLURIENNALE .....	7
7. Verifica dell'equilibrio corrente nel bilancio pluriennale .....	7
VERIFICA COERENZA DELLE PREVISIONI.....	8
8. Verifica della coerenza interna .....	8
9. Verifica della coerenza esterna .....	9
VERIFICA ATTENDIBILITA' E CONGRUITA' DELLE PREVISIONI ANNO 2014.....	11
ENTRATE CORRENTI.....	11
SPESE CORRENTI.....	13
SPESE IN CONTO CAPITALE .....	16
VERIFICA ATTENDIBILITA' E CONGRUITA' BILANCIO PLURIENNALE 2014-2016 .....	17
OSSERVAZIONI E SUGGERIMENTI .....	20
CONCLUSIONI .....	21

**VERIFICHE PRELIMINARI**

Il sottoscritto Marco Vignali revisore ai sensi dell'art. 234 e seguenti del TUEL:

- ricevuto in data 16 Maggio 2014 lo schema del bilancio di previsione per l'esercizio 2014, approvato dalla giunta comunale in data 16.5.2014 con delibera n. 42 e i relativi seguenti allegati obbligatori:
  - bilancio pluriennale 2014/2016;
  - relazione previsionale e programmatica predisposta dalla giunta comunale;
  - il programma triennale dei lavori pubblici e l'elenco annuale dei lavori pubblici di cui all'articolo 128 del D.Lgs. 163/2006;
  - la proposta delibera sulla verifica della quantità e qualità di aree e fabbricati da destinare a residenza, attività produttive e terziario e determinazione del prezzo di cessione per ciascun tipo di area o di fabbricato;
  - la tabella relativa ai parametri di riscontro della situazione di deficitarietà strutturale (decreto Min-Interno 18/2/2013);
  - il prospetto contenente le previsioni annuali e pluriennali di competenza mista degli aggregati rilevanti ai fini del patto di stabilità interno;
  - piano delle alienazioni e valorizzazioni immobiliari (art.58, comma 1 del D.L. 112/2008);
  - i conteggi relativi limiti massimi di spesa disposti dagli art.6 e 9 del D.L.78/2010;
  - i conteggi dei limiti massimi di spesa disposti dall'art. 1, commi 138, 141, 143, 146 della Legge 20/12/2012 n. 228;

e i seguenti documenti messi a disposizione:

- i documenti e prospetti previsti dallo statuto e dal regolamento di contabilità;
  - elenco delle entrate e delle spese con carattere di eccezionalità;
  - quadro analitico delle entrate e delle spese previste relativamente ai servizi con dimostrazione della percentuale di copertura (pubblici a domanda e produttivi);
  - prospetto analitico delle spese di personale previste in bilancio come individuate dal comma 557 dell'art.1 della Legge 296/2006 e dall'art.76 della Legge 133/2008;
  - le modalità di calcolo utilizzate per la determinazione dei trasferimenti statali iscritti in bilancio;
  - prospetto dimostrativo dei mutui e prestiti in ammortamento;
  - elenco delle spese da finanziare mediante mutui e prestiti da assumere;
- viste le disposizioni di Legge che regolano la finanza locale, in particolare il TUEL;
  - visto lo statuto dell'ente, con particolare riferimento alle funzioni attribuite all'organo di revisione;
  - visti i postulati dei principi contabili degli enti locali ed il principio contabile n. 1 approvati dell'Osservatorio per la finanza e contabilità presso il Ministero dell'Interno;
  - visto il regolamento di contabilità;

- visto il parere espresso dal responsabile del servizio finanziario in data 16.5.2014 in merito alla veridicità delle previsioni di entrata e di compatibilità delle previsioni di spesa, avanzate dai vari servizi, iscritte nel bilancio annuale o pluriennale;

ha effettuato le seguenti verifiche al fine di esprimere un motivato giudizio di coerenza, attendibilità e congruità contabile delle previsioni di bilancio e dei programmi e progetti, come richiesto dall'art. 239, comma 1, lettera b) del TUEL.

## **VERIFICHE DEGLI EQUILIBRI**

### **GESTIONE DELL'ESERCIZIO 2013**

L'organo consiliare ha approvato con delibera n. 6 del 15.4.2014 il rendiconto per l'esercizio 2013.

Da tale rendiconto risulta che:

- sono salvaguardati gli equilibri di bilancio;
- non risultano debiti fuori bilancio o passività probabili da finanziare;
- sono stati rispettati gli obiettivi del patto di stabilità;
- sono state rispettate le disposizioni sul contenimento delle spese di personale;
- non sono stati richiesti finanziamenti straordinari agli organismi partecipati.

Si veda al riguardo la Relazione del sottoscritto in data 22.3.2014.

<b>BILANCIO DI PREVISIONE 2014</b>
------------------------------------

**1. Verifica pareggio finanziario ed equivalenza dei servizi per c/terzi**

Il bilancio rispetta, come risulta dal seguente quadro generale riassuntivo delle previsioni di competenza 2014, il principio del pareggio finanziario (art. 162, comma 5, del TUEL) e dell'equivalenza fra entrate e spese per servizi per conto terzi (art. 168 del TUEL):

Tab. 2 -

<b>Quadro generale riassuntivo 2014</b>			
<b>Entrate</b>		<b>Spese</b>	
<i>Titolo I:</i> Entrate tributarie	6.196.975,00	<i>Titolo I:</i> Spese correnti	7.570.690,00
<i>Titolo II:</i> Entrate da contributi e trasferimenti correnti dello Stato, della Regione e di altri enti pubblici	186.815,00	<i>Titolo II:</i> Spese in conto capitale	1.480.000,00
<i>Titolo III:</i> Entrate extratributarie	1.706.500,00		
<i>Titolo IV:</i> Entrate da alienazioni, da trasferimenti di capitale e da riscossioni di crediti	1.707.000,00		
<i>Titolo V:</i> Entrate derivanti da accensioni di prestiti	860.000,00	<i>Titolo III:</i> Spese per rimborso di prestiti	1.874.100,00
<i>Titolo VI:</i> Entrate da servizi per conto di terzi	1.040.000,00	<i>Titolo IV:</i> Spese per servizi per conto di terzi	1.040.000,00
<i>Totale</i>	<i>11.697.290,00</i>	<i>Totale</i>	<i>11.964.790,00</i>
<b>Avanzo amministrazione 2013</b>	267.500,00	<b>Disavanzo amministrazione 2013</b>	0,00
<b><i>Totale complessivo entrate</i></b>	<b>11.964.790,00</b>	<b><i>Totale complessivo spese</i></b>	<b>11.964.790,00</b>

**2. Verifica equilibrio corrente ed in conto capitale anno 2014**

<b>EQUILIBRIO DI PARTE CORRENTE</b>			
Tab. 4 -	<b>Prev. Ass. 2013</b>	<b>Consuntivo 2013</b>	<b>2014 Previsione</b>
Entrate titolo I	4.776.110,00	3.919.299,94	6.196.975,00
Entrate titolo II	1.767.780,00	212.733,50	186.815,00
Entrate titolo III	2.237.482,00	1.890.631,28	1.706.500,00
<b>Totale titoli (I+II+III) (A)</b>	<b>8.781.372,00</b>	<b>6.022.664,72</b>	<b>8.090.290,00</b>
Spese titolo I (B)	8.214.572,00	5.240.828,94	7.570.690,00
Rimborso prestiti parte del Titolo III* (C)	1.322.800,00	811.027,30	1.074.100,00
<b>Differenza di parte corrente (D=A-B-C)</b>	<b>-756.000,00</b>	<b>-29.191,52</b>	<b>-554.500,00</b>
<b>Utilizzo avanzo di amministrazione applicato alla spesa corrente (+) ovvero Copertura disavanzo (-) (E)</b>	0,00	156.000,00	204.500,00
<b>Entrate diverse destinate a spese correnti (F) di cui:</b>	0,00	0,00	350.000,00
Contributo per permessi di costruire	0,00	0,00	0,00
Plusvalenze da alienazione di beni patrimoniali	0,00		
Altre entrate (specificare)			350.000,00
<b>Entrate correnti destinate a spese di investimento (G) di cui:</b>	0,00	0,00	0,00
Proventi da sanzioni violazioni al CdS	0,00	0,00	0,00
Altre entrate (specificare)			
<b>Entrate diverse utilizzate per rimborso quote capitale (H)</b>			
<b>Saldo di parte corrente al netto delle variazioni (D+E+F-G+H)</b>	<b>-756.000,00</b>	<b>126.808,48</b>	<b>0,00</b>

<b>EQUILIBRIO DI PARTE CAPITALE</b>			
Tab. 5 -	<b>Prev. Ass. 2013</b>	<b>Consuntivo 2013</b>	<b>2014 Previsione</b>
Entrate titolo IV	3.277.865,00	2.213.019,92	1.707.000,00
Entrate titolo V **	60.000,00	100.000,00	60.000,00
<b>Totale titoli (IV+V) (M)</b>	<b>3.337.865,00</b>	<b>2.313.019,92</b>	<b>1.767.000,00</b>
Spese titolo II (N)	2.857.865,00	2.299.977,23	1.480.000,00
<b>Differenza di parte capitale (P=M-N)</b>	<b>480.000,00</b>	<b>13.042,69</b>	<b>287.000,00</b>
Entrate capitale destinate a spese correnti (F)	0,00	0,00	350.000,00
Entrate correnti destinate a spese di investimento (G)	0,00	0,00	0,00
Entrate diverse utilizzate per rimborso quote capitale (H)	0,00	0,00	0,00
Utilizzo avanzo di amministrazione applicato alla spesa in conto capitale [eventuale] (Q)	0,00	120.000,00	63.000,00
<b>Saldo di parte capitale al netto delle variazioni (P-F+G-H+Q)</b>	<b>480.000,00</b>	<b>133.042,69</b>	<b>0,00</b>

(\*) il dato da riportare è quello del Titolo III depurato dell'intervento 1 "rimborso per anticipazioni di cassa" e, dove esistente, della quota di mutui e prestiti estinti anticipatamente con ricorso a nuovo indebitamento o con utilizzo dell'avanzo d'amministrazione

(\*\*) categorie 2,3 e 4.



<b>EQUILIBRIO DI PARTE CORRENTE PLURIENNALE</b>		
Tab. 12 -	<b>2015 Previsione</b>	<b>2016 Previsione</b>
Entrate titolo I	6.142.000,00	6.120.090,00
di cui a titolo di F.S.R. o fondo di solidarietà		
Entrate titolo II	166.050,00	164.050,00
Entrate titolo III	1.742.500,00	1.740.000,00
<b>Totale titoli (I+II+III) (A)</b>	<b>8.050.550,00</b>	<b>8.024.140,00</b>
Spese titolo I (B)	7.306.450,00	7.298.040,00
Rimborso prestiti parte del Titolo III* (C)	744.100,00	746.100,00
<b>Differenza di parte corrente (D=A-B-C)</b>	<b>0,00</b>	<b>-20.000,00</b>
<b>Utilizzo avanzo di amministrazione applicato alla spesa corrente (+) ovvero Copertura disavanzo (-) (E)</b>	0,00	0,00
<b>Entrate diverse destinate a spese correnti (F) di cui:</b>	0,00	0,00
Altre entrate (specificare)		
Altre entrate (specificare)		
Altre entrate (specificare)		
<b>Entrate correnti destinate a spese di investimento (G) di cui:</b>	0,00	0,00
Proventi da sanzioni violazioni al CdS	0,00	0,00
Altre entrate (specificare)		
<b>Entrate diverse utilizzate per rimborso quote capitale (H)</b>		
<b>Saldo di parte corrente al netto delle variazioni (D+E+F-G+H)</b>	<b>0,00</b>	<b>-20.000,00</b>

<b>EQUILIBRIO DI PARTE CAPITALE PLURIENNALE</b>		
Tab. 13 -	<b>2015 Previsione</b>	<b>2016 Previsione</b>
Entrate titolo IV	170.000,00	150.000,00
Entrate titolo V **	0,00	710.000,00
<b>Totale titoli (IV+V) (M)</b>	<b>170.000,00</b>	<b>860.000,00</b>
Spese titolo II (N)	170.000,00	840.000,00
<b>Differenza di parte capitale (P=M-N)</b>	<b>0,00</b>	<b>20.000,00</b>
Entrate capitale destinate a spese correnti (F)	0,00	-20.000,00
Entrate correnti destinate a spese di investimento (G)	0,00	0,00
Entrate diverse utilizzate per rimborso quote capitale (H)	0,00	0,00
Utilizzo avanzo di amministrazione applicato alla spesa in conto capitale [eventuale] (Q)	0,00	0,00
<b>Saldo di parte capitale al netto delle variazioni (P-F+G-H+Q)</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>

### **VERIFICA COERENZA DELLE PREVISIONI**

#### **8. Verifica della coerenza interna**

L'organo di revisione ritiene che gli obiettivi indicati nella relazione previsionale e programmatica e le previsioni annuali e pluriennali siano coerenti con gli strumenti di programmazione di mandato (piano generale di sviluppo) e con gli atti di programmazione di



settore (piano triennale dei lavori pubblici, programmazione fabbisogno del personale, piano alienazioni e valorizzazione patrimonio immobiliare ecc.)

### **8.1. Verifica adozione strumenti obbligatori di programmazione di settore e loro coerenza con le previsioni**

#### **8.1.1. programma triennale lavori pubblici**

Il programma triennale ed elenco annuale dei lavori pubblici di cui all'art. 128 del D.Lgs. 163/2006, è stato redatto e pubblicato conformemente alla normativa vigente.

#### **8.1.2. programmazione del fabbisogno del personale**

La programmazione del fabbisogno di personale prevista dall'art.39, comma 1 della Legge 449/1997 e dall'art.6 del D.Lgs. 165/2001 dovrà essere approvata con specifico atto al quale l'Organo di Revisione rimanda per la formulazione del proprio parere.

### **8.2. Verifica contenuto informativo ed illustrativo della relazione previsionale e programmatica e della coerenza con le previsioni**

La relazione previsionale e programmatica predisposta dall'organo esecutivo e redatta sullo schema approvato con D.P.R. 3 agosto 1998, n. 326, contiene l'illustrazione della previsione delle risorse e degli impieghi contenute nel bilancio annuale e pluriennale conformemente a quanto contenuto nell'art. 170 del TUEL, nello statuto e nel regolamento di contabilità dell'ente. Gli obiettivi contenuti nella relazione sono coerenti con le linee programmatiche di mandato e con il piano generale di sviluppo dell'ente.

In particolare la relazione:

- a) è stata redatta secondo fasi strategiche caratterizzate da:
  - ricognizione delle caratteristiche generali;
  - individuazione degli obiettivi;
  - valutazione delle risorse;
  - scelta delle opzioni;
  - individuazione e redazione dei programmi e progetti;
- b) rispetta i postulati di bilancio in particolare quello della economicità esprimendo una valutazione delle attività fondata sulla considerazione dei costi e dei proventi;

## **9. Verifica della coerenza esterna**

### **9.1. Principi fondamentali di coordinamento della finanza pubblica: Patto di stabilità**

Come disposto dall'art.31 della Legge 183/2011 gli enti sottoposti al patto di stabilità devono iscrivere in bilancio le entrate e le spese correnti in termini di competenza in misura tale che, unitamente alle previsioni dei flussi di cassa di entrate e spese in conto capitale, al netto della riscossione e concessione di crediti (titolo IV delle entrate e titolo II delle uscite), consenta il raggiungimento dell'obiettivo programmatico del patto per gli anni 2014-2015 e 2016. Pertanto la previsione di bilancio annuale e pluriennale e le successive variazioni devono garantire il rispetto del saldo obiettivo.

Dalla verifica della coerenza delle previsioni annuali e pluriennali con il patto di stabilità interno risulta (dati in migliaia di euro):

1. spesa corrente media 2009/2011

Tab. 18 -

anno	spesa corrente	media
2009	4.919	
2010	4.917	
2011	5.006	<b>4.947</b>

## 2. saldo obiettivo

Tab. 19 -

anno	spesa corrente media 2009/2011	coefficiente	obiettivo di competenza mista
2014	4.947	15,07	746
2015	4.947	15,07	746
2016	4.947	15,62	773

## 3. saldo obiettivo con neutralizzazione pagamenti non considerati

Tab. 20 -

anno	saldo obiettivo	pagamenti non considerati (comma 9bis)	obiettivo da conseguire
2014	746	254	506
2015	746	254	492
2016	773	254	519

## 4. obiettivo per gli anni 2014/2016

Tab. 21 -

	2014	2015	2016
entrate correnti prev. accertamenti	8.090,00	8.050,00	8.024,00
spese correnti prev. impegni	7.571,00	7.306,00	7.298,00
differenza	519,00	744,00	726,00
<a href="#">risorse ed impegni esclusi (commi da 7 a 16 art.31 legge 183/2011)</a>			
<b>obiettivo di parte corrente</b>	<b>519,00</b>	<b>744,00</b>	<b>726,00</b>
previsione incassi titolo IV	1.405,00	1.500,00	500,00
previsione pagamenti titolo II	1.400,00	1.750,00	705,00
differenza	5,00	-250,00	-205,00
<a href="#">incassi e pagamenti esclusi (commi da 7 a 16 art.31 legge 183/2011)</a>	0,00	0,00	0,00
<b>obiettivo di parte capitale</b>	<b>5,00</b>	<b>-250,00</b>	<b>-205,00</b>
<b>obiettivo previsto</b>	<b>524,00</b>	<b>494,00</b>	<b>521,00</b>

dal prospetto allegato al bilancio gli obiettivi risultano così conseguibili:

Tab. 22 -

anno	Saldo previsto	Saldo obiettivo da conseguire	differenza
2014	524,00	505,00	19,00
2015	494,00	492,00	2,00
2016	521,00	519,00	2,00

Le previsioni di incasso delle entrate del titolo IV e di pagamento delle spese del titolo II, dovranno essere monitorate durante la gestione al fine di mantenere l'obiettivo di rispetto del patto di stabilità interno.

<b>VERIFICA ATTENDIBILITA' E CONGRUITA' DELLE PREVISIONI ANNO 2014</b>
--

Ai fini della verifica dell'attendibilità delle entrate e congruità delle spese previste per l'esercizio 2014, alla luce della manovra disposta dall'ente, sono state analizzate in particolare le voci di bilancio appresso riportate.

## ENTRATE CORRENTI

### Entrate tributarie

Le previsioni di entrate tributarie presentano le seguenti variazioni rispetto al rendiconto 2013 e alle previsioni definitive 2013:

Tab. 23 -

	<i>Prev. Ass. 2013</i>	<i>Rendiconto 2013</i>	<i>Previsione 2014</i>
<b><i>Categoria I - Imposte</i></b>			
I.M.U.	2.917.436,67	2.159.200,00	2.900.000,00
I.M.U. rimborso x esenzione abitaz.principale			
I.C.I. (anche per recupero evasione)	164.175,95	251.500,00	170.000,00
Imposta comunale sulla pubblicità			
Addizionale I.R.P.E.F.	620.000,00	730.000,00	730.000,00
Imposta di scopo			
Imposta di soggiorno			
Altre imposte	6.351,77	3.810,00	1.975,00
<b><i>Totale categoria I</i></b>	<b><i>3.707.964,39</i></b>	<b><i>3.144.510,00</i></b>	<b><i>3.801.975,00</i></b>
<b><i>Categoria II - Tasse</i></b>			
TOSAP			
Tassa rifiuti solidi urbani			
Addizionale erariale sulla tassa smalt.rifiuti			
TA RES		1.295.000,00	
Recupero evasione tassa rifiuti			
TA RI			1.340.000,00
TA SI			680.000,00
<b><i>Totale categoria II</i></b>	<b><i>0,00</i></b>	<b><i>1.295.000,00</i></b>	<b><i>2.020.000,00</i></b>
<b><i>Categoria III - Tributi speciali</i></b>			
Diritti sulle pubbliche affissioni	8.642,50	10.000,00	10.000,00
Fondo sperimentale di riequilibrio	202.693,05		
Fondo solidarietà comunale		326.600,00	365.000,00
Altri tributi propri			
<b><i>Totale categoria III</i></b>	<b><i>211.335,55</i></b>	<b><i>336.600,00</i></b>	<b><i>375.000,00</i></b>
<b><i>Totale entrate tributarie</i></b>	<b><i>3.919.299,94</i></b>	<b><i>4.776.110,00</i></b>	<b><i>6.196.975,00</i></b>

**Imposta municipale propria**

Il gettito, determinato sulla base della normativa vigente nonché sulla previsione delle aliquote da applicarsi per l'anno 2014 è stato previsto in euro 2.900.000,00.

**Addizionale comunale Irpef**

Si conferma la misura dell'addizionale Irpef da applicare per l'anno 2014 con una previsione di gettito di euro 730.000,00.

**TARI**

L'ente ha previsto nel bilancio 2014, tra le entrate tributarie la somma di euro 1.340.000,00 per la tassa sui rifiuti istituita con i commi da 641 a 668 dell'art.1 della legge 147/2013 (legge di stabilità 2014).

La tariffa è determinata sulla base della copertura integrale dei costi di investimento e di esercizio del servizio rifiuti.

La disciplina dell'applicazione del tributo sarà approvata con regolamento dal Consiglio comunale.

**TASI**

L'ente ha previsto nel bilancio 2014, tra le entrate tributarie la somma di euro 680.000,00 per il tributo sui servizi indivisibili (TASI) istituito con i commi da 669 a 681 dell'art.1 della legge 147/2013.

La disciplina dell'applicazione del tributo sarà approvata con regolamento dal Consiglio comunale.

L'aliquota massima della TASI non supera i limiti prefissati normativa.

**SPESE CORRENTI**

Il dettaglio delle previsioni delle spese correnti classificate per intervento, confrontate con i dati dell'assestamento e del rendiconto 2013, è il seguente:

Tab. 29 -

<b>Classificazione delle spese correnti per intervento</b>					
	<b>Prev. Ass. 2013</b>	<b>Rendiconto 2013</b>	<b>Previsione 2014</b>	<b>Variz. 2014 - 2013</b>	<b>Var. % 2014 - 2013</b>
01 - Personale	1.173.310,00	1.180.115,78	1.157.400,00	-22.715,78	-1,92%
02 - Acquisto beni di consumo e/o materie prime	258.150,00	248.408,36	257.800,00	9.391,64	3,78%
03 - Prestazioni di servizi	3.535.662,22	2.236.780,04	3.284.520,00	1.047.739,96	46,84%
04 - Utilizzo di beni di terzi	52.224,78	42.560,79	42.750,00	189,21	0,44%
05 - Trasferimenti	2.553.700,00	977.495,38	2.090.710,00	1.113.214,62	113,88%
06 - Interessi passivi e oneri finanziari diversi	370.900,00	429.339,84	343.200,00	-86.139,84	-20,06%
07 - Imposte e tasse	121.200,00	117.428,75	114.900,00	-2.528,75	-2,15%
08 - Oneri straordinari della gestione corrente	15.000,00	8.700,00	10.000,00	1.300,00	14,94%
09 - Ammortamenti di esercizio		0,00	0,00	0,00	
10 - Fondo svalutazione crediti	115.350,00	0,00	243.000,00	243.000,00	
11 - Fondo di riserva	19.075,00	0,00	26.410,00	26.410,00	
<b>Totale spese correnti</b>	<b>8.214.572,00</b>	<b>5.240.828,94</b>	<b>7.570.690,00</b>	<b>2.329.861,06</b>	<b>1,56</b>

**Spese di personale**

La spesa del personale prevista per l'esercizio 2014 tiene conto:

- ❑ dei vincoli disposti dall'art. 76 del D.L. 112/2008 sulle assunzioni di personale a tempo indeterminato;
- ❑ dei vincoli disposti dall'1/1/2013 dall'art. 9, comma 28 del D.L. 78/2010 sulla spesa per personale a tempo determinato, con convenzioni o con contratti di collaborazione coordinata e continuativa;
- ❑ dell'obbligo di riduzione della spesa di personale disposto dall'art. 1 comma 557 della Legge 296/2006;
- ❑ degli oneri relativi alla contrattazione decentrata.

Il trattamento economico complessivo previsto per gli anni dal 2014 al 2016 per i singoli dipendenti, ivi compreso il trattamento economico accessorio, non supera il trattamento economico spettante per l'anno 2010, come disposto dall'art.9, comma 1 del D.L. 78/2010..

**Limitazione spese di personale**

Le spese di personale, come definite dall'art.1, comma 557 della Legge 296/2006, subiscono la seguente variazione:

Tab. 30 -

anno	Importo
2013	1.173.310,00
2014	1.157.400,00
2015	1.157.400,00
2016	1.154.150,00

**Limitazione trattamento accessorio**

L'ammontare delle somme destinate al trattamento accessorio previste in bilancio non superano il corrispondente ammontare dell'esercizio 2010 ridotto annualmente in misura proporzionale all'eventuale riduzione del personale in servizio come disposto dal comma 2 bis dell'art. 9 del D.L. 78/2010.

**Spese per incarichi di collaborazione autonoma (art.46 D.L. 25 giugno 2008, n. 112 – conv. nella Legge 133/2008)**

Il limite massimo previsto in bilancio per incarichi di collaborazione autonoma è iscritto in Bilancio nei limiti di legge.

**Spese per acquisto beni, prestazione di servizi e utilizzo di beni di terzi**

In relazione ai vincoli posti dal patto di stabilità interno, dal piano triennale di contenimento delle spese di cui all'art. 2, commi da 594 a 599 della Legge 244/2007, dalle riduzioni di spesa disposte dall'art. 6 del D.L. 78/2010, come integrato dall'art. 1, c. 5, del D.L. 101/2013, e di quelle dell'art. 1, comma 146 della Legge 24/12/2012 n. 228, la previsione per l'anno 2014 è stata razionalizzata rispetto al rendiconto 2013.

**Oneri straordinari della gestione corrente**

A tal fine è stata prevista nel bilancio 2014 la somma di euro 10.000 destinata alla restituzione di tributi comunali.

### **Fondo svalutazione crediti**

L'art.6, comma 17 del D.L. 6/7/2012, n.95, convertito in Legge 135/2012, ha posto l'obbligo di iscrivere in bilancio un fondo svalutazione crediti di importo non inferiore al 25% dei residui attivi di cui ai titoli I e III, aventi anzianità superiore a 5 anni.

L'ammontare del fondo è stato determinato per euro 243.000,00.

### **Fondo di riserva**

La consistenza del fondo di riserva ordinario rientra nei limiti previsti dall'articolo 166 del TUEL ed in quelli previsti dal regolamento di contabilità ed è pari ad euro 26.410.

**SPESE IN CONTO CAPITALE**

L'ammontare della spesa in conto capitale, pari a euro 1.480.000 è pareggiata dalle entrate ad essa destinate nel rispetto delle specifiche destinazioni di Legge, come dimostrato nella verifica degli equilibri.

**Proventi da alienazioni immobiliari**

È stato iscritto nel titolo II della spesa il 10% dell'entrata prevista per alienazioni immobiliari, così come previsto dall'articolo 56 bis, comma 11 del DL 69/2013, che obbliga gli enti a destinare il 10% dei proventi netti da alienazione al fondo ammortamento dei titoli di stato.

**INDEBITAMENTO**

L'ammontare dei prestiti previsti per il finanziamento di spese in conto capitale risulta compatibile per l'anno 2014 con il limite della capacità di indebitamento previsto dall'articolo 204 del TUEL come dimostrato dal calcolo riportato nel seguente prospetto.

Tab. 38 -

<b>Verifica della capacità di indebitamento</b>			
Entrate correnti (Titoli I, II, III) Rendiconto 2012		<i>Euro</i>	6.022.704,72
Limite di impegno di spesa per interessi passivi	8,00%	<i>Euro</i>	481.816,38
Interessi passivi sui mutui in ammortamento e altri debiti		<i>Euro</i>	343.200,00
Incidenza percentuale sulle entrate correnti		%	5,70%
Importo impegnabile per interessi su nuovi mutui		<i>Euro</i>	138.616,38

**Anticipazioni di cassa**

È stata iscritta in bilancio nella parte entrate, al titolo V, e nella parte spesa, al titolo III, una previsione per anticipazioni di cassa nel limite del 25% delle entrate correnti previsto dalle norme vigenti, come risulta dal seguente prospetto:

Tab. 42 -

Entrate correnti (Titolo I, II, III)	<i>Euro</i>	8.090.290,00
Anticipazione di cassa	<i>Euro</i>	800.000,00
<i>Percentuale</i>		9,89%



**VERIFICA ATTENDIBILITA' E CONGRUITA' BILANCIO PLURIENNALE 2014-2016**

Il bilancio pluriennale è redatto in conformità a quanto previsto dall'articolo 171 del [TUEL](#) e secondo lo schema approvato con il [D.P.R. n. 194/1996](#)

Il documento, per la parte relativa alla spesa, è articolato in programmi, titoli, servizi ed interventi.

Le spese correnti sono ripartite tra consolidate e di sviluppo.

Gli stanziamenti previsti nel bilancio pluriennale, che per il primo anno coincidono con quelli del bilancio annuale di competenza, hanno carattere autorizzatorio costituendo limiti agli impegni di spesa.

Le previsioni di entrata e di spesa iscritte nel bilancio pluriennale tengono conto:

- dell'osservanza dei principi del bilancio previsti dall'articolo 162 del **TUEL** e dei postulati dei principi contabili degli enti locali e del principio contabile n. 1;
- dei mezzi finanziari destinati alla copertura delle spese correnti e al finanziamento delle spese di investimento;
- della dimostrazione della capacità di ricorso alle fonti di finanziamento ai sensi dell'articolo 204 del **TUEL**;
- degli impegni di spesa già assunti ai sensi dell'articolo 183, commi 6 e 7, dell'articolo 200 e dell'articolo 201, comma 2, del **TUEL**;
- delle linee programmatiche relative alle azioni e ai progetti da realizzare presentate all'organo consiliare ai sensi dell'articolo 46, comma 3, del **TUEL**;
- relazione di inizio mandato ai sensi art. 4 del D.Lgs. 149/2011;
- del piano generale di sviluppo dell'ente;
- delle previsioni contenute nel programma triennale ed elenco annuale dei lavori pubblici;
- delle previsioni contenute negli strumenti urbanistici;
- dei piani economici-finanziari approvati e della loro ricaduta nel triennio;
- della manovra tributaria e tariffaria deliberata o attuabile in rapporto alla normativa vigente;
- della programmazione triennale del fabbisogno di personale di cui all'art. 91 del **TUEL**;
- del rispetto del patto di stabilità interno e dei vincoli di finanza pubblica;
- del piano delle alienazioni e valorizzazione del patrimonio immobiliare;
- delle riduzioni dei trasferimenti e dei vincoli sulle spese di personale.

Le previsioni pluriennali 2014-2016, suddivise per titoli, presentano la seguente evoluzione:

Tab. 45 -

<b>Entrate</b>	<i>Previsione 2014</i>	<i>Previsione 2015</i>	<i>Previsione 2016</i>	<i>Totale triennio</i>
Titolo I	6.196.975,00	6.142.000,00	6.120.090,00	18.459.065,00
Titolo II	186.815,00	166.050,00	164.050,00	516.915,00
Titolo III	1.706.500,00	1.742.500,00	1.740.000,00	5.189.000,00
Titolo IV	1.707.000,00	170.000,00	150.000,00	2.027.000,00
Titolo V	860.000,00	800.000,00	1.510.000,00	3.170.000,00
<i>Somma</i>	10.657.290,00	9.020.550,00	9.684.140,00	29.361.980,00
Avanzo	267.500,00	0,00	0,00	267.500,00
<b>Totale</b>	<b>10.924.790,00</b>	<b>9.020.550,00</b>	<b>9.684.140,00</b>	<b>29.629.480,00</b>

Tab. 46 -

<b>Spese</b>	<i>Previsione 2014</i>	<i>Previsione 2015</i>	<i>Previsione 2016</i>	<i>Totale triennio</i>
Titolo I	7.570.690,00	7.306.450,00	7.298.040,00	22.175.180,00
Titolo II	1.480.000,00	170.000,00	840.000,00	2.490.000,00
Titolo III	1.874.100,00	1.544.100,00	1.546.100,00	4.964.300,00
<i>Somma</i>	10.924.790,00	9.020.550,00	9.684.140,00	29.629.480,00
Disavanzo presunto	0,00	0,00	0,00	0,00
<b>Totale</b>	<b>10.924.790,00</b>	<b>9.020.550,00</b>	<b>9.684.140,00</b>	<b>29.629.480,00</b>

Le previsioni pluriennali di spesa corrente suddivise per intervento presentano la seguente evoluzione:

Tab. 47 -

<b>Classificazione delle spese correnti per intervento</b>					
	<b>Previsioni 2014</b>	<b>Previsioni 2015</b>	<b>var.% su 2014</b>	<b>Previsioni 2016</b>	<b>var.% su 2015</b>
01 - Personale	1.157.400,00	1.157.400,00	0,00%	1.154.150,00	-0,28%
02 - Acquisto di beni di consumo e materie prime	257.800,00	250.800,00	-2,72%	249.800,00	-0,40%
03 - Prestazioni di servizi	3.284.520,00	3.257.620,00	-0,82%	3.262.620,00	0,15%
04 - Utilizzo di beni di terzi	42.750,00	42.750,00	0,00%	42.750,00	0,00%
05 - Trasferimenti	2.090.710,00	2.085.210,00	-0,26%	2.084.710,00	-0,02%
06 - Interessi passivi e oneri finanziari	343.200,00	322.900,00	-5,91%	314.800,00	-2,51%
07 - Imposte e tasse	114.900,00	114.900,00	0,00%	114.900,00	0,00%
08 - Oneri straordinari della gestione corrente	10.000,00	10.000,00	0,00%	10.000,00	0,00%
09 - Ammortamenti di esercizio	0,00	0,00	#DIV/0!	0,00	#DIV/0!
10 - Fondo svalutazione crediti	243.000,00	38.500,00	-84,16%	38.500,00	0,00%
11 - Fondo di riserva	26.410,00	26.370,00	-0,15%	25.810,00	-2,12%
<b>Totale spese correnti</b>	<b>7.570.690,00</b>	<b>7.306.450,00</b>	<b>-3,49%</b>	<b>7.298.040,00</b>	<b>-0,12%</b>

La spesa in conto capitale prevista nel bilancio pluriennale risulta così finanziata:

Tab. 48 -

<b>Coperture finanziarie degli investimenti programmati</b>				
	<i>Previsioni 2014</i>	<i>Previsioni 2015</i>	<i>Previsioni 2016</i>	<i>Totale triennio</i>
<b>Titolo IV</b>				
Alienazione di beni	800.000,00			800.000,00
Trasferimenti c/capitale Stato				0,00
Trasferimenti c/capitale da enti pubblici				0,00
Trasferimenti da altri soggetti	907.000,00	170.000,00	150.000,00	1.227.000,00
<b>Totale</b>	<b>1.707.000,00</b>	<b>170.000,00</b>	<b>150.000,00</b>	<b>2.027.000,00</b>
<b>Titolo V</b>				
Finanziamenti a breve termine				
Assunzione di mutui e altri prestiti	60.000,00		710.000,00	
Emissione di prestiti obbligazionari				
<b>Totale</b>	<b>60.000,00</b>	<b>0,00</b>	<b>710.000,00</b>	<b>0,00</b>
Avanzo di amministrazione	63.000,00			
Risorse correnti per investimento				
<b>Totale</b>	<b>1.830.000,00</b>	<b>170.000,00</b>	<b>860.000,00</b>	<b>2.027.000,00</b>
<b>Spesa titolo II</b>	<b>1.480.000,00</b>	<b>170.000,00</b>	<b>840.000,00</b>	<b>2.490.000,00</b>

**OSSERVAZIONI E SUGGERIMENTI**

L'organo di revisione a conclusione delle verifiche esposte nei punti precedenti considera:

**a) Riguardo alle previsioni parte corrente anno 2014**

Congrue le previsioni di spesa ed attendibili le previsioni di entrate, sulla base degli elementi forniti dall'amministrazione, nonché sulla base

- delle risultanze del rendiconto 2013
- delle previsioni definitive 2013
- della valutazione del gettito effettivamente accertabile ed incassabile per i diversi cespiti d'entrata, avendo tuttavia particolare riguardo : - all'andamento dei proventi derivanti dal rilascio di permessi per costruire, che nell'attuale situazione di mercato risulta particolarmente mutevole; - all'effettiva realizzazione delle alienazioni previste, anche in considerazione della destinazione di parte di tali proventi all'estinzione anticipata di finanziamenti in essere;
- degli effetti derivanti da spese disposte da leggi, contratti ed atti che obbligano giuridicamente l'ente;
- degli effetti derivanti dalla manovra tributaria dell'Ente, occorrendo a tal riguardo una particolare attenzione al controllo del puntuale assolvimento degli obblighi da parte dei contribuenti;
- dei vincoli sulle spese e riduzioni dei trasferimenti erariali;
- dei vincoli disposti per il rispetto del patto di stabilità interno e delle norme relative al concorso degli enti locali alla realizzazione degli obiettivi di finanza pubblica, ponendo particolare attenzione anche nel corso della gestione all'andamento di accertamenti/impegni e incassi/pagamenti, al fine di assicurare il rispetto degli obiettivi imposti.

**b) Riguardo alle previsioni parte corrente pluriennali**

Attendibili e congrue le previsioni contenute nel bilancio pluriennale in quanto rilevano:

- i riflessi delle decisioni già prese e di quelle da effettuare descritte nella relazione previsionale e programmatica e nel programma triennale del fabbisogno di personale;
- gli oneri indotti delle spese in conto capitale;
- gli oneri derivanti dalle assunzioni di prestiti.

**c) Riguardo alle previsioni per investimenti**

Conforme la previsione dei mezzi di copertura finanziaria e delle spese per investimenti, all'elenco annuale degli interventi ed al programma triennale dei lavori pubblici, allegati al bilancio.

**d) Riguardo agli obiettivi di finanza pubblica (patto di stabilità)**

Con le previsioni contenute nello schema di bilancio, l'ente può conseguire negli anni 2014, 2015 e 2016, gli obiettivi di finanza pubblica, richiamando quanto esposto al punto a) circa il monitoraggio.

**e) Riguardo agli organismi partecipati**

L'ente dovrà continuare a monitorare la situazione contabile, gestionale e organizzativa ed il rispetto delle norme di Legge sui vincoli di finanza pubblica delle società partecipate direttamente ed indirettamente e degli altri organismi a cui sono stati affidati servizi e funzioni.

**f) Salvaguardia equilibri**

Nel corso della gestione occorrerà: - costantemente verificare ed all'occorrenza variare le previsioni di entrata e di spesa, preso atto di un sistema normativo, soprattutto in materia di tributi locali, caratterizzato da una particolare mutevolezza; - costantemente monitorare l'andamento dei flussi finanziari di entrate e spese.

<b>CONCLUSIONI</b>
--------------------

In relazione alle motivazioni specificate nel presente parere, richiamato l'articolo 239 del [TUEL](#) e tenuto conto:

- del parere espresso dal responsabile del servizio finanziario
- delle variazioni rispetto all'anno precedente

l'organo di revisione:

- ha verificato che il bilancio è stato redatto nell'osservanza delle norme di Legge, dello statuto dell'ente, del regolamento di contabilità, dei principi previsti dall'articolo 162 del [TUEL](#), dei postulati dei principi contabili degli enti locali e del principio contabile n. 1 degli enti locali;
- ha rilevato la coerenza interna, la congruità e l'attendibilità contabile delle previsioni di bilancio e dei programmi e progetti;
- ha rilevato la coerenza esterna ed in particolare la possibilità con le previsioni proposte di rispettare i limiti disposti per il patto di stabilità e delle norme relative al concorso degli enti locali alla realizzazione degli obiettivi di finanza pubblica

ed esprime, pertanto, parere favorevole sulla proposta di bilancio di previsione 2014 e sui documenti allegati.

Busseto, il 19 Maggio 2014

L'ORGANO DI REVISIONE  
Marco Vignali

